

曲靖市国土空间总体规划

(2021—2035年)

草案公示版



谋划曲靖 2035

建立国土空间规划体系并监督实施是党中央、国务院做出的重大决策部署。按照国家和云南省部署要求，为进一步全面提升新时代国土空间治理体系和治理能力现代化水平，实现国土空间开发保护更高质量、更有效率、更加公平、更可持续，曲靖市组织编制了《曲靖市国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称“《规划》”）。

《规划》立足新发展阶段、贯彻新发展理念，以推动高质量发展为主题，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，描绘了曲靖迈向“第二个一百年”奋斗目标的空间治理宏伟蓝图，作为曲靖市域国土空间开发保护的顶层设计、全局安排和总体纲领，助推曲靖实现高质量跨越式发展和治理能力的全面提升。

现在，让我们在这里，遇见未来，遇见2035的曲靖。热忱期待您的参与，欢迎您建言献策，共绘新时代曲靖国土空间开发保护蓝图！

我们的曲靖

曲靖，位于云南省东部，云贵高原中部，滇、黔、桂三省（区）结合部。市域国土空间属典型的山地高原地形，地势西北高、东南低，有高原盆地、高山、中山、低山、河槽和湖盆多种地貌，山水林田湖草自然要素齐全。

曲靖不仅拥有丰富的生态资源，还拥有悠久的发展历史和强劲的经济活力，是长江经济带上的重要节点、滇中城市群的核心城市。



全域面积

2.89

万平方公里



经济总量

3393.9

亿元



常住人口

570.1

万人



目录

01	卓尔不群 建设名副其实云南副中心城市	01
02	区域协同 全面融入“双循环”新发展格局	04
03	空间统筹 构筑高质量开发保护总体格局	08
04	生态优先 筑牢珠江源头的高原生态基底	14
05	城乡融合 塑造和谐共融的城乡发展空间	18
06	历史保护 彰显爨乡福地的城市文化魅力	23
07	韧性城市 完善安全韧性的基础设施体系	27
08	内涵提升 塑造幸福宜居高品质中心城区	33
09	实施保障 构建高效能空间规划治理体系	37



01

卓尔不群 建设名副其实云南副中心城市

- 城市定位
- 发展目标
- 国土空间开发保护战略

1.1 城市定位

先进制造基地

高端食品基地

城乡融合发展示范区

云南副中心城市

1.2 发展目标

2025年

初步形成高质量发展的国土空间格局，云南副中心城市建设初见成效，生态宜居城市品质显著提高，历史文化魅力得到充分彰显，城市治理效能显著提升。

2035年

在全省率先基本实现社会主义现代化，建设成为西南地区具有较强竞争力的先进制造基地、高端食品基地、城乡融合发展示范区、云南副中心城市。

2050年

全面建设成为“独步南境、卓尔不群”的珠江源现代化大城市，与全国一起实现中华民族的伟大复兴。



1.3 国土空间开发保护战略

区域协同开放互联战略

贯彻“一带一路”建设、长江经济带发展、滇中崛起等战略部署，发挥曲靖内通外联枢纽优势，建设成为连接强大国内市场与南亚东南亚国际市场的重要链接点，实现从区域小循环节点向全面融入“大循环、双循环”枢纽转变。

生态优先内涵发展战略

坚持生态优先，强化资源环境底线约束。服务全省筑牢西南生态安全屏障战略，开展区域生态保育合作，共抓长江、珠江流域协同保护治理。统筹珠江源、海峰湿地等重点生态资源，提升自然资源全要素、全流程、全周期利用效率。

创新驱动核心引领战略

深入实施创新驱动发展战略，完善创新体制机制。建设高质量产业载体，围绕产业链布局创新链，引入高水平大学、重点实验室等科教创新资源，加速形成以企业为主体，高校、科研院所等各类创新主体协同联动、产学研深度融合的创新局面。

城乡融合共享宜居战略

坚持以人民为中心，聚焦提升民生福祉，改善人居环境，统筹城乡发展，提高城市品质和安全韧性，完善多层次的公共服务和社会保障体系，塑造和谐共融的城乡发展空间。以南盘江中心城区段为试点，探索城乡融合新路径。



02

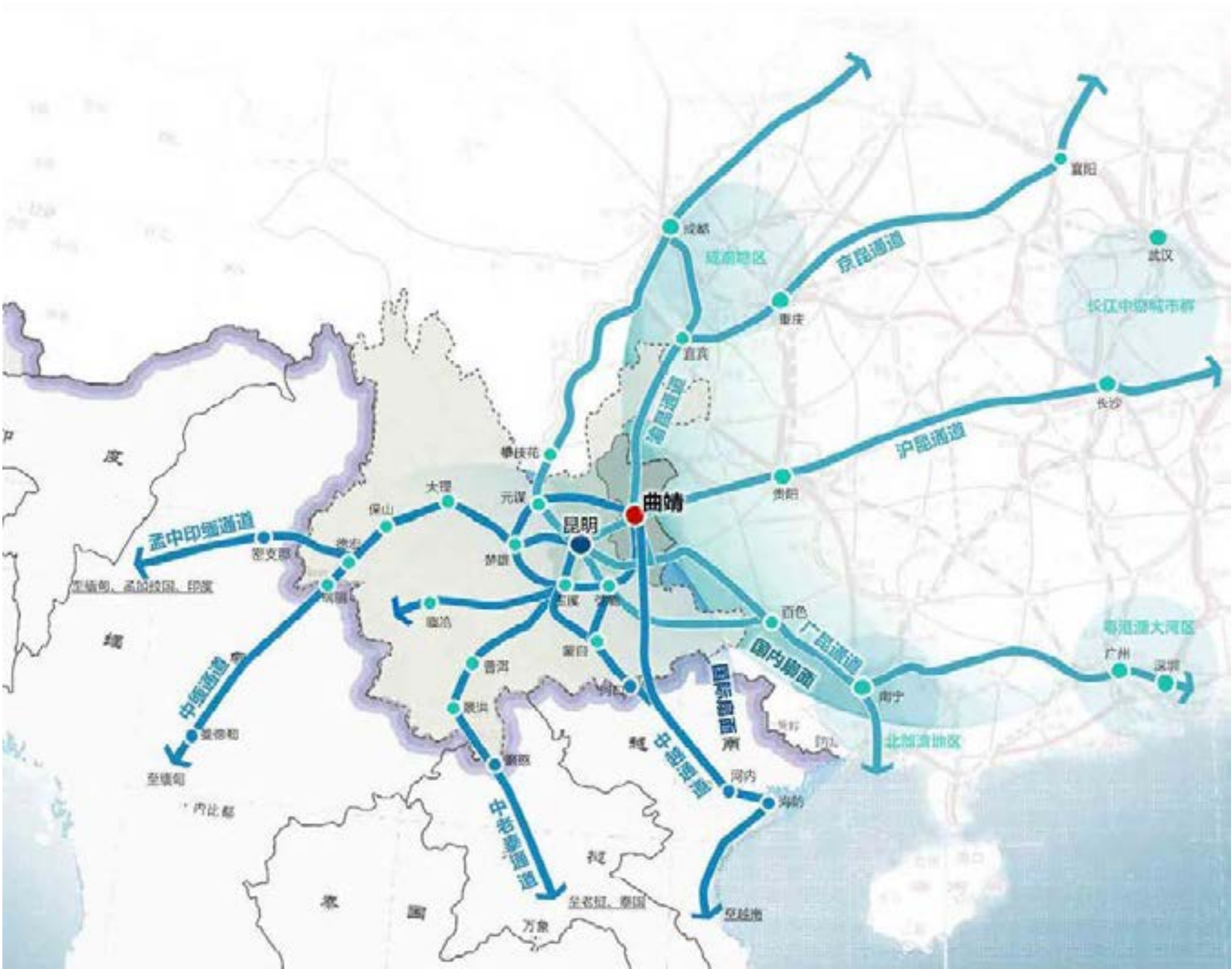
区域协同 全面融入“双循环”新发展格局

- 融入区域双向开放网络
- 强化昆-曲协同发展

2.1 融入区域双向开放网络

国际循环：强化面向南亚东南亚的辐射

交通互联，完善 开放大通道建设	构建曲靖“十”字型对外战略通道，重点畅通南北向的曲靖-文山-河内通道，打造曲靖辐射南亚东南亚四个主要方向的对外开放大通道，建设辐射南亚东南亚的重要交通节点。
产业共赢，全面 深化产能合作	重点聚焦以绿色硅光伏、新能源电池为代表的战略性新兴产业，以装备制造、新材料等为代表的先进制造业和国际贸易等产业领域，全面深化产能合作，加强国际合作产业创新平台建设。
文化共荣，促进 民心相通相融	整合川、滇、黔、缅、印等区域文化资源，串联线路，共建线性文化遗产，共创文化旅游金字招牌。坚持“引进来”与“走出去”相结合，深化教育合作与人才培养。

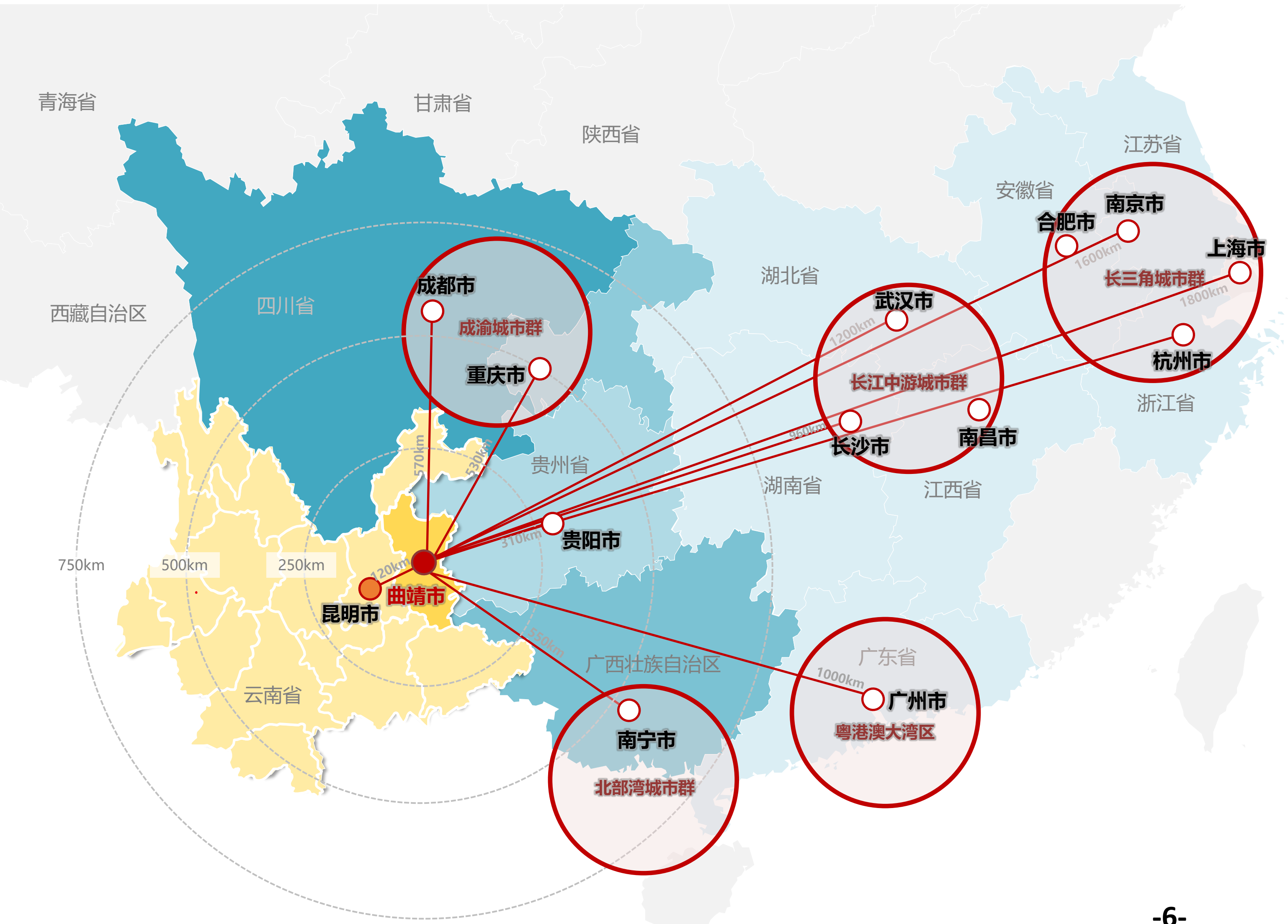


曲靖市融入国际循环大通道示意图

2.1 融入区域双向开放网络

国内循环：打造大循环的开放服务节点

强化区域交通大通道建设	东承黔桂，实现与长江经济带节点城市互联互通；南向出境，融入粤港澳大湾区、衔接西部陆海新通道；西融滇中，衔接昆明主中心和跨地区交通走廊；北入川渝，融入成渝双城经济圈开放大通道。
打造产业转移重点承载地	发挥水陆转换和联运优势，积极对接长江经济带中下游地区、粤港澳大湾区、成渝地区等国内重点区域产业转移需要，大力承接电子信息、生物医药、装备制造等东部产业转移。
促进流域协同保护与治理	共抓长江上游大保护，保障金沙江沿线区域生态功能，协同珠江流域共同治理；开展西北与昭通、昆明连片的金沙江干热河谷地带及东南与文山相接的珠江上游喀斯特地带两处省域重点片区保育合作。



曲靖市融入国内大循环主要方向示意图

2.2 强化昆-曲协同发展

强化交通一体，构筑畅达高效的交通网

构建综合交通网络，完善昆-曲高速公路、城际铁路、轨道交通网络建设，推进昆-曲物流枢纽一体化建设，打造昆明主中心与曲靖1.5小时交通圈。

促进产业协作，保障产业合作载体建设

推动昆-曲产业协作与错位发展，引导高端制造和现代服务产业向昆-曲协同发展带集聚，加快昆-曲产业合作载体建设，强化昆-曲产业要素对接。

推动服务对接，探索公共服务资源共享

探索建立双城协同治理模式，促进昆曲在教育、医疗、体育、政务等多领域公共服务的跨区域协同，推动公共服务一体化，唱好昆-曲“双城记”。



昆-曲协同发展示意图



03

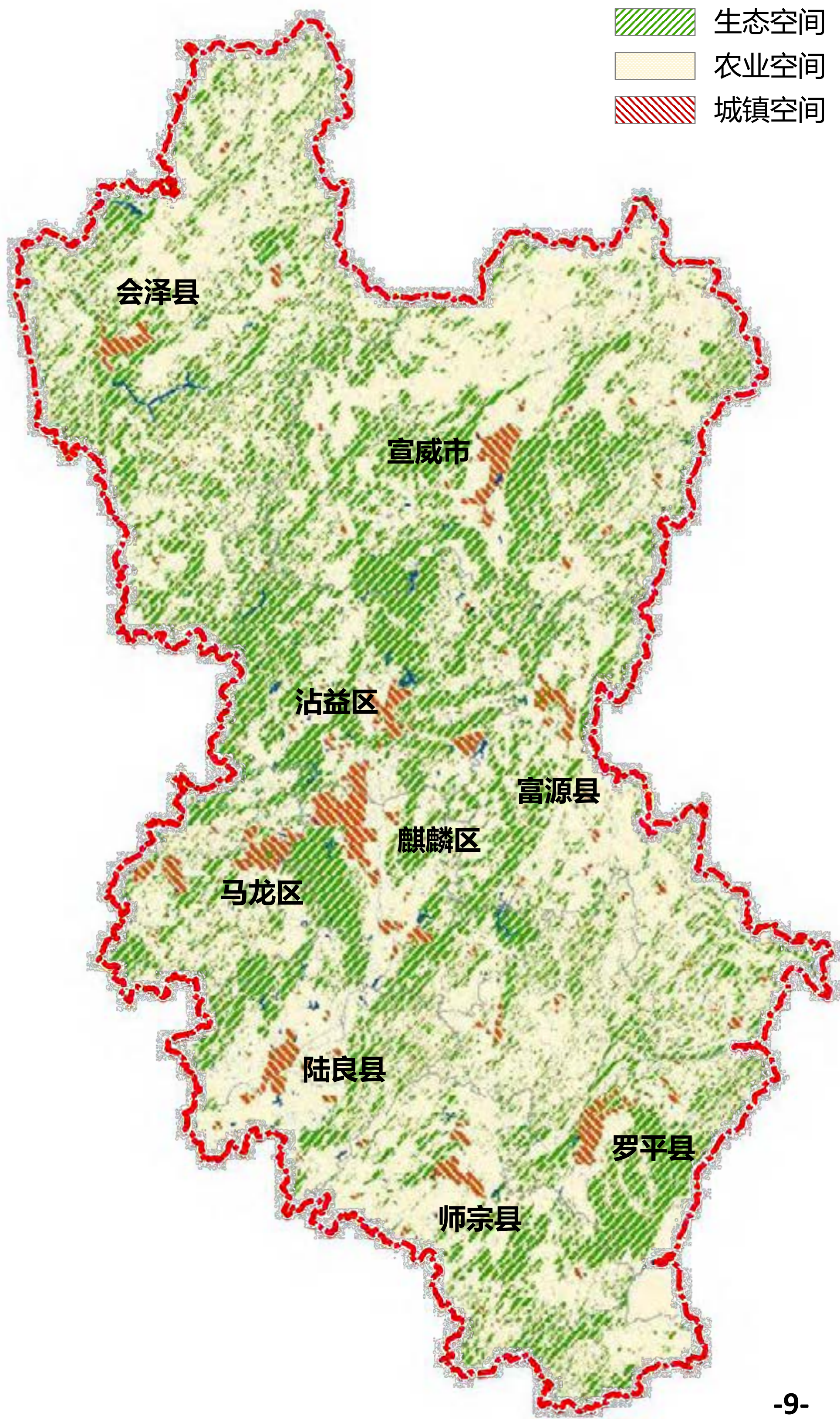
空间统筹 构筑高质量开发保护总体格局

- 构建协调一体的国土空间开发保护格局
- 统筹划定落实“三条控制线”
- 统筹生态、农业、城镇国土空间

3.1 构建协调一体的国土空间开发保护格局

构建美丽国土空间新格局

以保护保留、开发利用两大功能为导向，构建全域高质量发展新格局。



3.2 统筹划定落实“三条控制线”

坚持底线思维，实施高效能空间治理

落实最严格的耕地保护制度、生态环境保护制度和节约用地制度。

保质保量划定
永久基本农田



以现状为基础实事求是确定永久基本农田保护目标，优先保障坝区稳定耕地的划定比例。

协同增效划定
生态保护红线



将具有特殊重要生态功能、必须严格保护的区域划入生态保护红线，优先涵盖自然保护地区域。

集约适度划定
城镇开发边界



依据自然地理格局、城镇化进程等合理划定城镇开发边界，优先保障中心城区集聚发展。

3.3 统筹生态、农业、城镇国土空间

生态空间格局

“两带三廊、一核六点”

两带

金沙江干热河谷地带、东南部喀斯特地带

三廊

珠江生态廊道、小江次级生态廊道、南盘江-黄泥江次级生态廊道

一核

珠江源生态核

六点

黑颈鹤、驾车、珠江源、海峰、十八连山、丁累大箐六个自然保护区



3.3 统筹生态、农业、城镇国土空间

农业空间格局

“三区四业九带”

三区

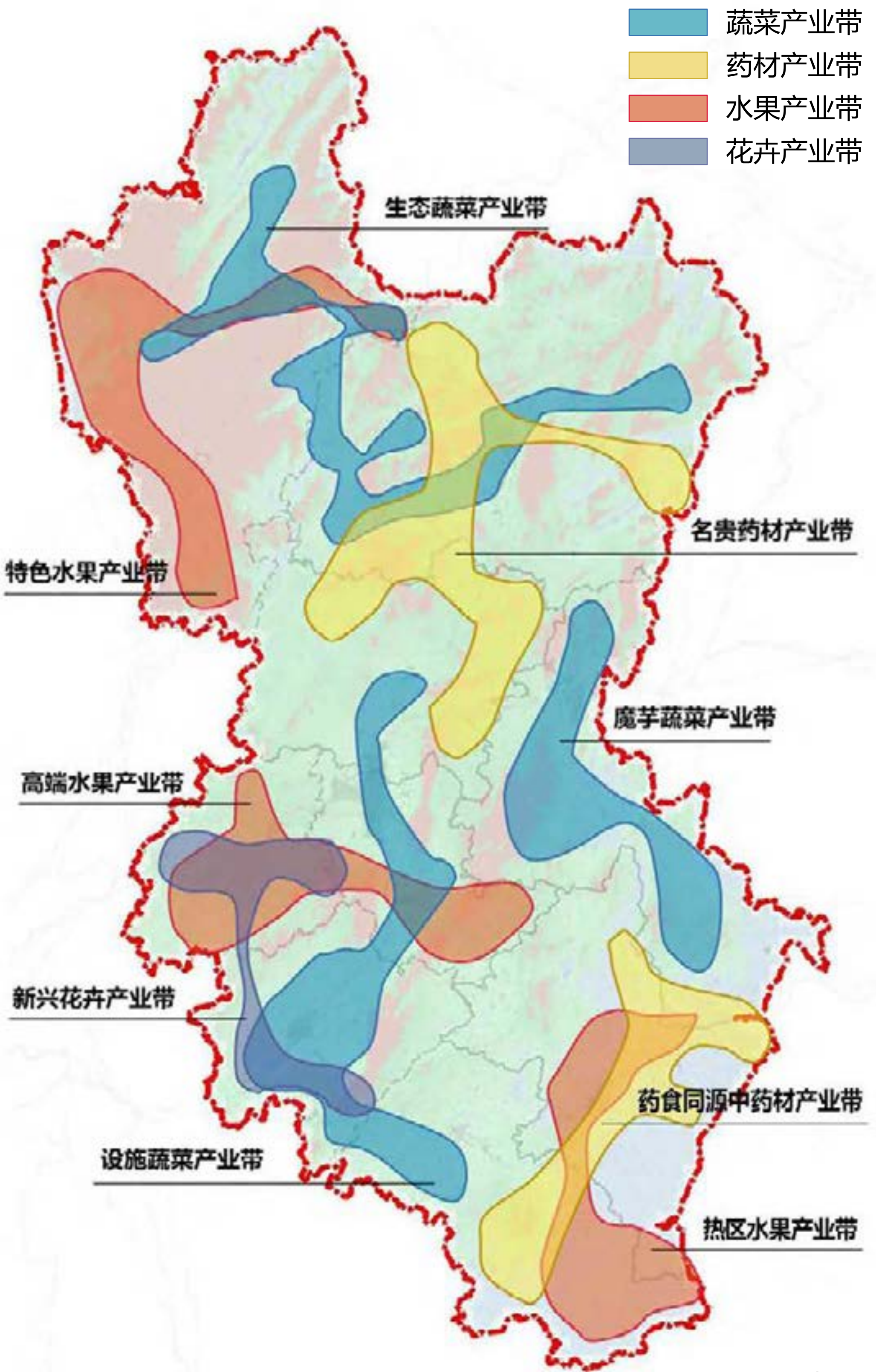
冷凉山区
中温坝区
低热槽区

四业

绿色蔬菜产业
地道药材产业
优质水果产业
新兴花卉产业

九带

- 3个蔬菜产业带
(南盘江流域、乌蒙山、富源)
- 2个中药材产业带
(宣威-沾益、罗平-师宗)
- 3个水果产业带
(马龙-麒麟、会泽、师宗-罗平)
- 1个花卉产业带
(马龙-陆良)



3.3 统筹生态、农业、城镇国土空间

城镇空间格局

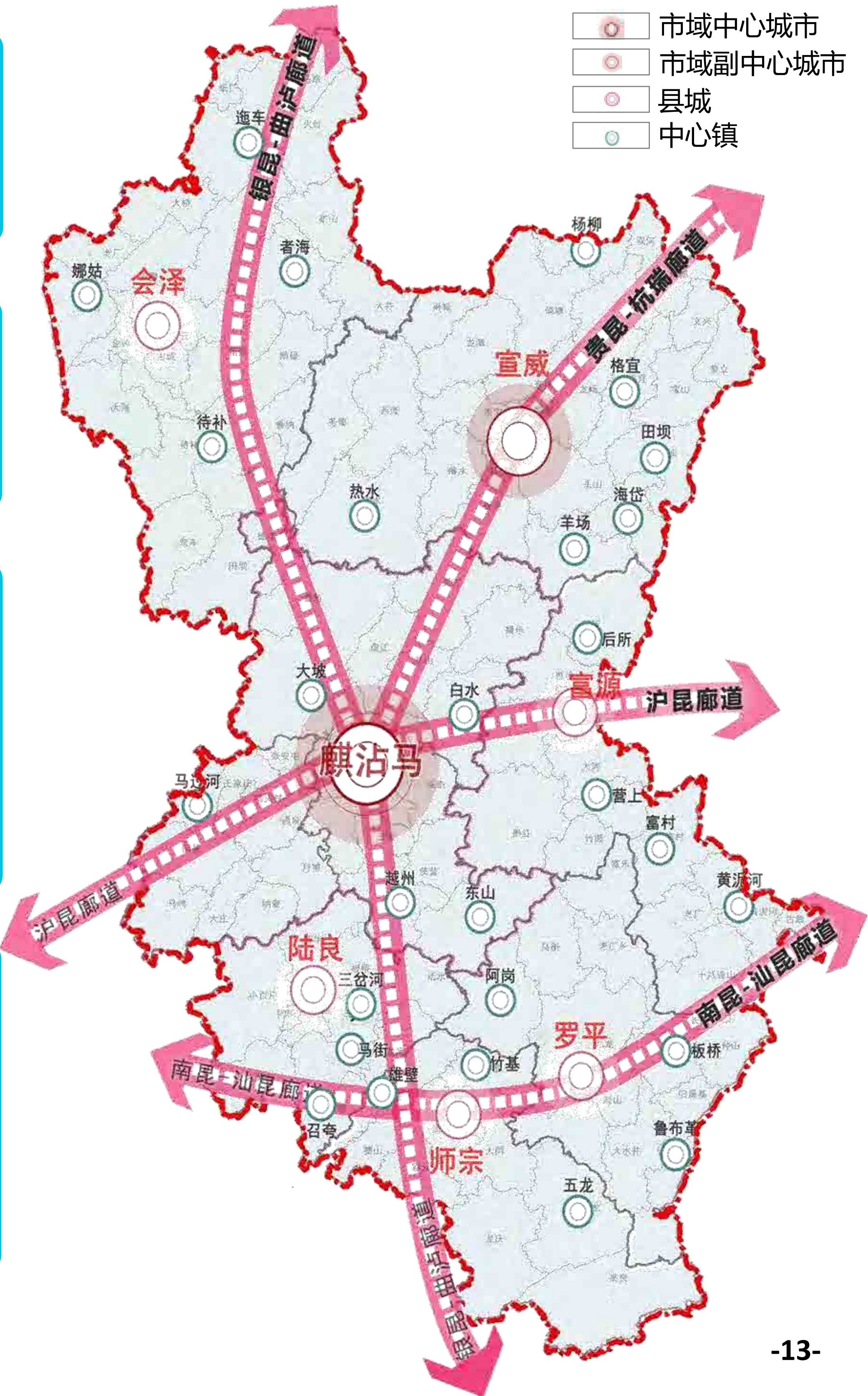
“一主一副，多点支撑，四廊联动”

一主
麒沾马中心城市

一副
宣威副中心城市

多点
以县城和小城镇为协同支点，加快县城城镇化进程，强化小城镇产业和服务功能

四廊
沪昆廊道
南昆—汕昆廊道
贵昆—杭瑞廊道
银昆—曲沪廊道



珠江源

04

生态优先 筑牢珠江源头的高原生态基底

- 统筹生态保护发展
- 分类开展生态修复
- 推动国土综合整治

4.1 统筹生态保护发展

建立自然保护地体系

严格保护云南会泽黑颈鹤、珠江源等自然保护区和各类自然公园等生态空间，建立分类科学、布局合理、保护有力、管理有效、功能完备的自然保护地体系。

推进自然资源保护利用

统筹珠江源、海峰湿地等重点生态资源，推动保护与利用相结合，建立生态产品价值实现机制，打通“绿水青山”与“金山银山”转化通道。



4.2 分类开展生态修复

水生态修复

推动以珠江、长江两大水系为重点的水环境治理，对一级河流河道、水源地等重要区域实施水治理和水生态修复。



石漠化治理

针对市域内石漠化敏感区，区分环境保留区、整治修复区和专项修复区，分类采取治理修复措施，减少石漠化面积。



生物多样性保护

保护黑颈鹤等重点物种栖息地，识别重要斑块、廊道，结合已有自然保护区、自然公园，构建跨区域的生物多样性保护网络。



矿山生态修复

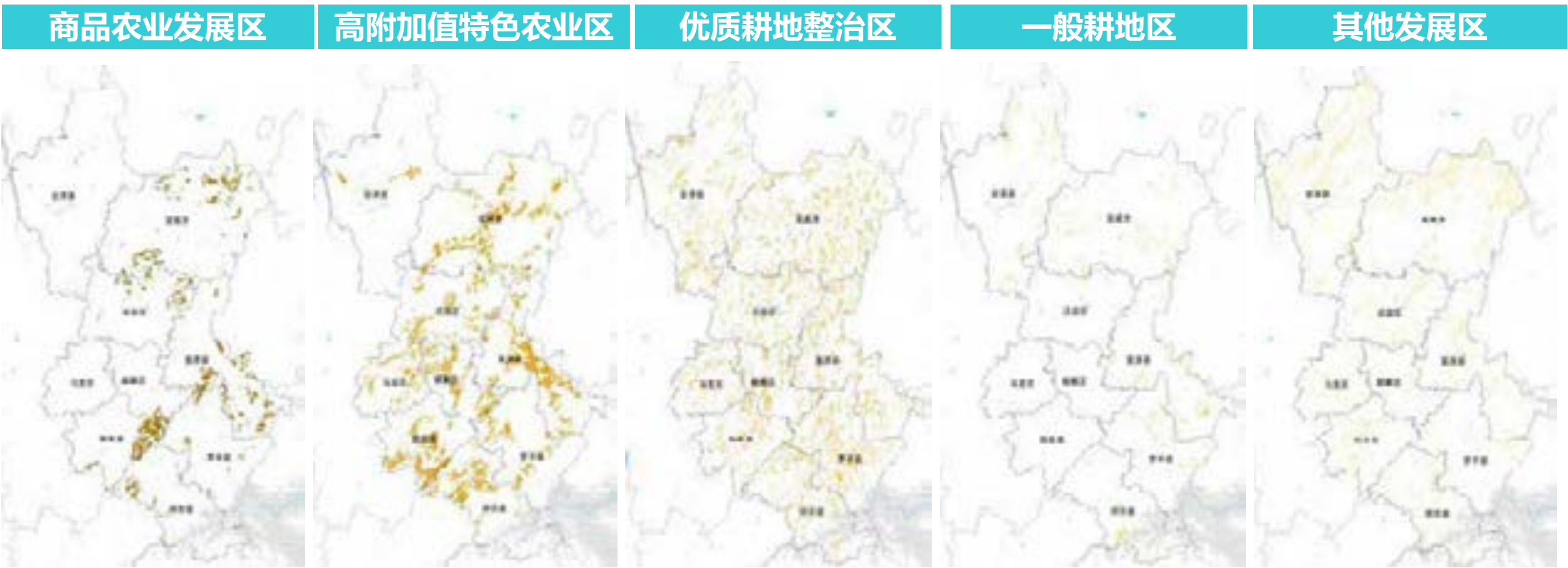
针对不同矿山类型、场地条件，提供分类治理措施与修复手段；优化矿产资源开发格局，实现可持续开发。

4.3 推动国土综合整治

乡村国土综合整治

农业用地提质：全市耕地划分五种类型，分类实施整治措施，提高耕地质量；实施低效园地开发，优化种植结构。

建设用地整治：严控农村建设用地增量，控制户均宅基地规模。有序推进农村集体经营性建设用地入市，盘活利用农村闲置宅基地和闲置住宅，发展乡村旅游等新产业。在宣威、会泽、师宗等适宜区域积极开展农村建设用地增减挂钩。



城镇存量优化更新

- 以中心城区和各县（市、区）城区的城镇老旧小区、棚户区、老旧厂区 and 城中村为重点。
- 采取“微改造”为主的方式，划分五种类别，通过结构功能调整、环境治理改善、公共设施完善、特色空间和城市风貌打造等手段，促进城市精准更新。





05

城乡融合 塑造和谐共融的城乡发展空间

- 深入推进新型城镇化
- 促进产城融合
- 完善城乡生活圈
- 全面推进乡村振兴

5.1 深入推进新型城镇化

完善多中心网络化城镇体系

增强中心城市集聚力

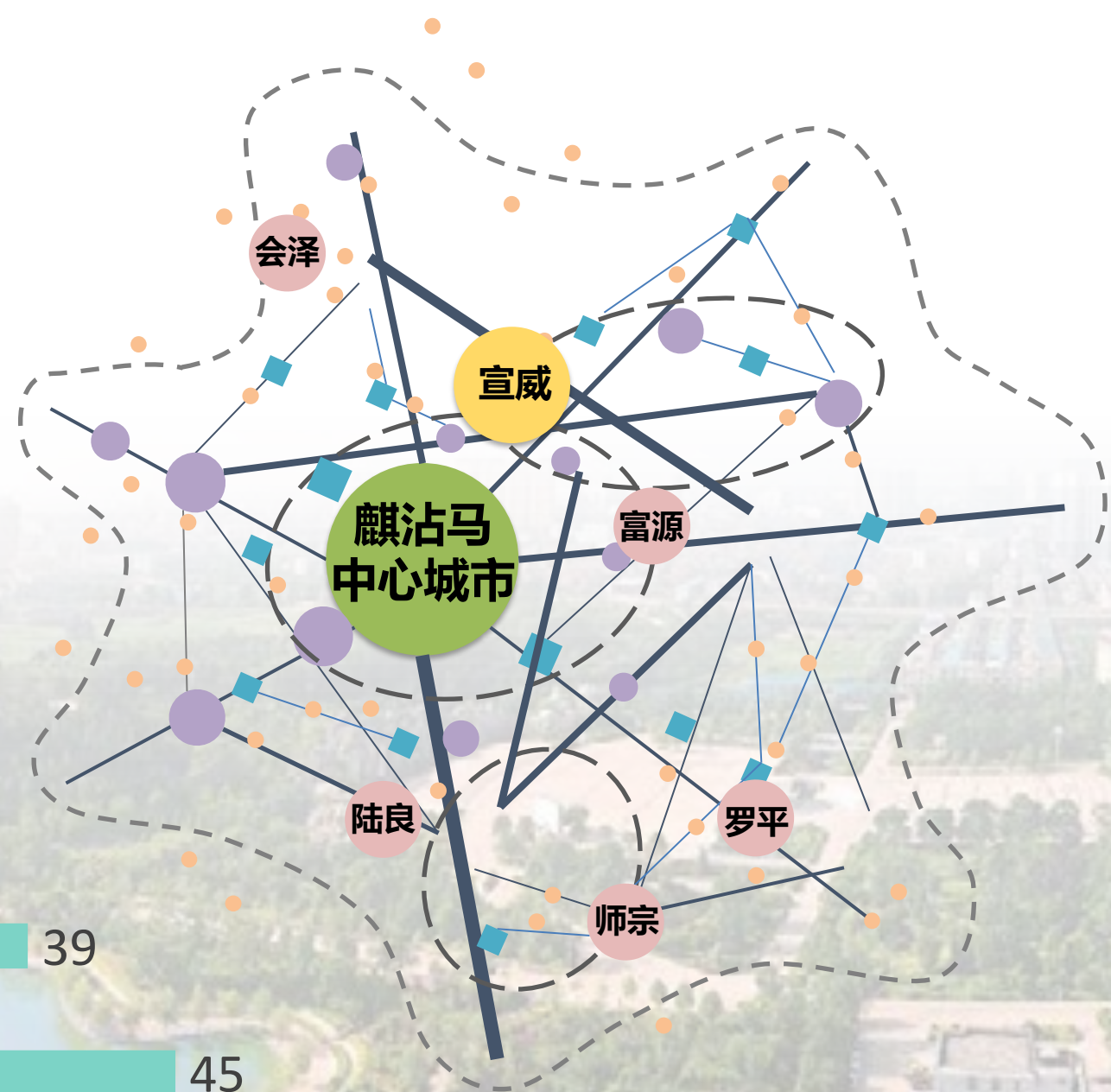
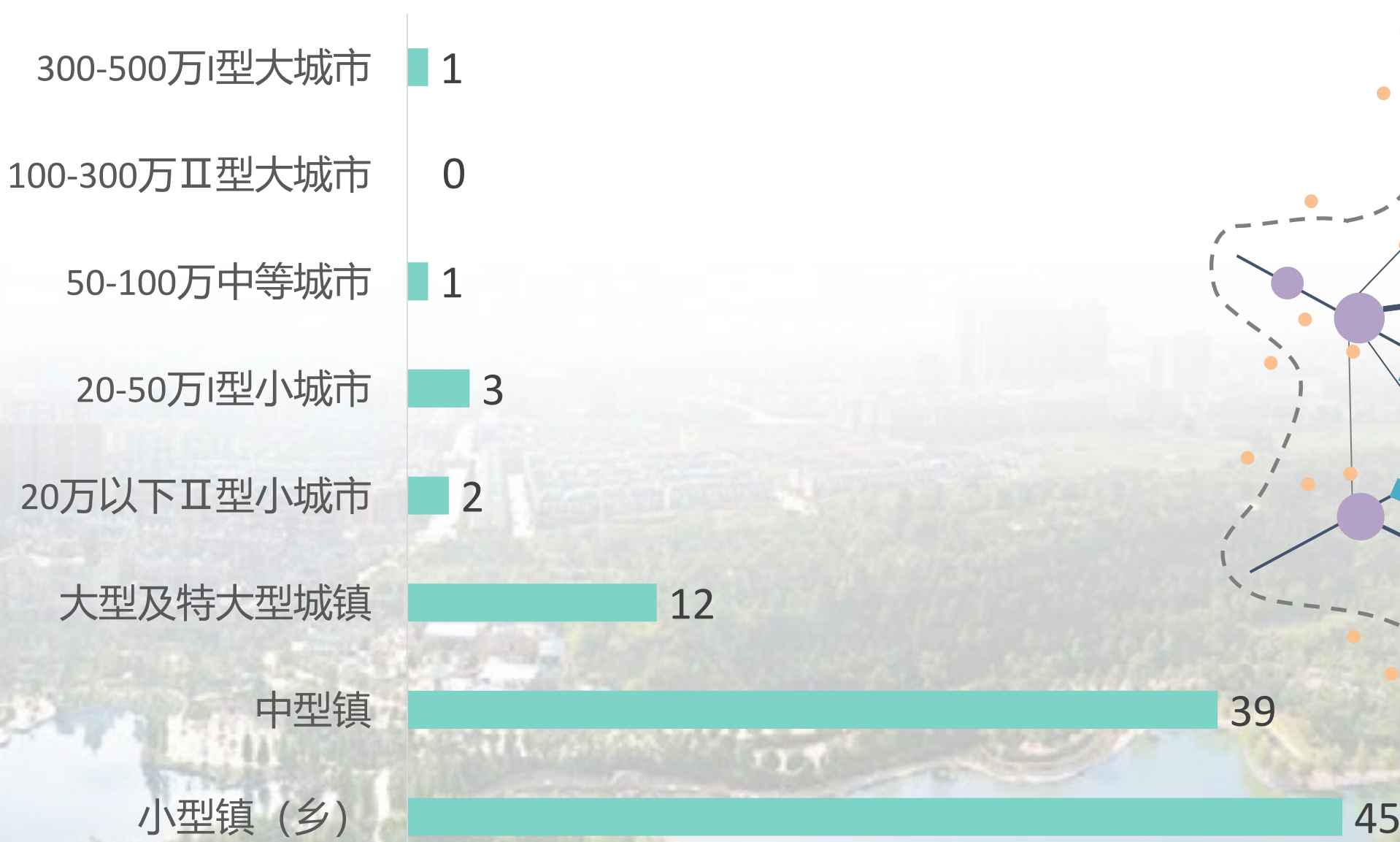
- 做强“麒沾马”中心城市，推动现代产业、创新人才等高端要素向中心城市集聚。

提升副中心城市发展水平

- 提升宣威作为市域副中心城市的发展水平，完善综合服务功能，强化与中心城市的联系。

提高县城和小城镇空间品质

- 提高罗平、富源、师宗、陆良、会泽县域经济发展质量，加快县城城镇化进程，补短板、强弱项，提高县城城镇化水平。
- 以经济基础好、发展活力强的小城镇为重点，推动城乡融合和公共服务共建共享，打造服务农民的区域中心，支撑农业转移人口就近、就地城镇化。



5.2 促进产城融合

全链条构建现代产业体系

先进制造基地



高端食品基地

- 高端水果、高端蔬菜种植
- 以生猪为主的规模化养殖
- 绿色食品精深加工



全面优化产业空间布局

1个国家级经开区
7个省级工业园区

1个国际农产品交易中心
4个特色农产品加工产业园

整合全市产业园区，引导产业向园区集聚，创新产业空间供给与治理。



5.3 完善城乡生活圈

构建五级六类公共服务体系

公服设施服务等级	服务范围	设施配建要求与到达时间
市级	全市或区域	服务更高等级广域综合服务设施 曲靖市中心城区可达性高的区域
县（市、区）级	全县/市/区 30-50万	服务区县的较高等级综合性服务设施 各县(市、区)中心城区可达性高的区域
街道(乡、镇)级	街道/乡镇 3-5万	配套全方位、全时段的公益性服务设施 城区15分钟（1500m），农村30分钟（10km）
社区(行政村)级	社区/行政村 0.5-1.2万	配建齐全的基本公服设施 城区10分钟（500-800m），农村20分钟（5km）
街坊(自然村)级	居住组团/自然村 0.1-0.5万	针对老人、幼儿的福利设施 城区5分钟（300-500m），农村10分钟（1km）

提升重点公共服务设施区域影响力

区域教育中心



区域医疗中心

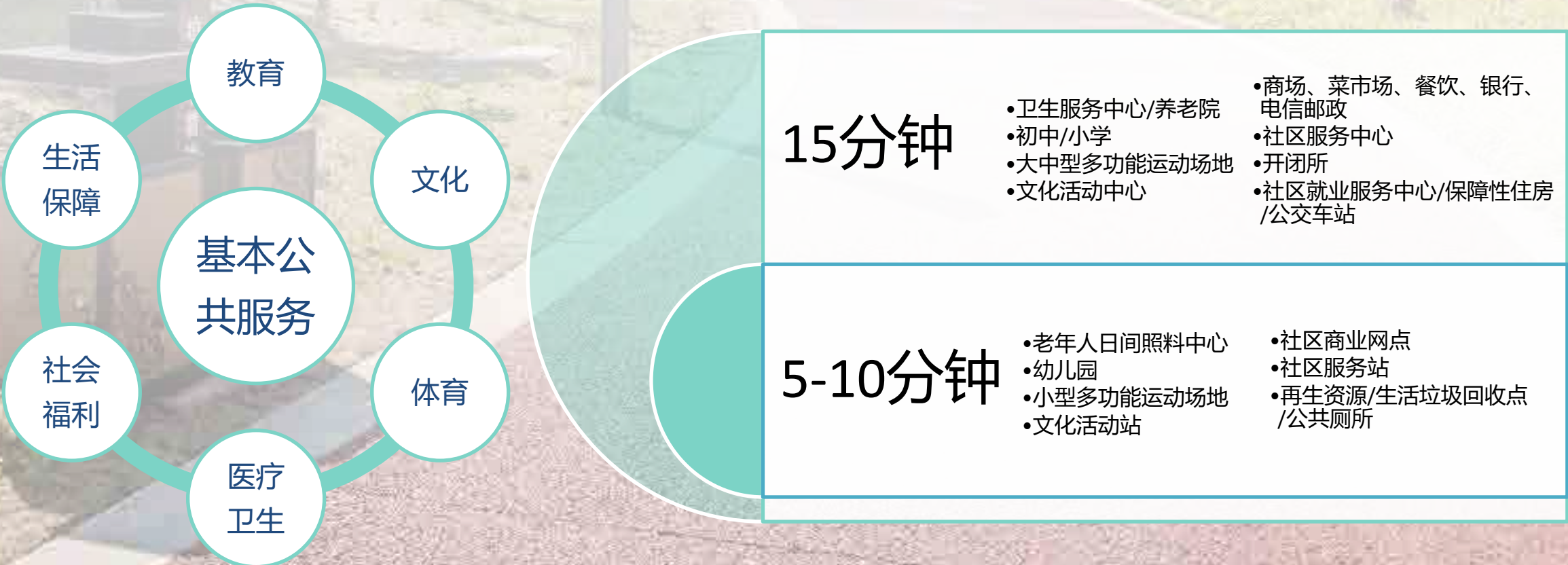


区域文化体育中心



推动社区生活圈基本公共服务设施共享

- 提高城乡社区基本公共服务设施覆盖率。
- 提高乡村共享城市教育、医疗、文化等公共服务设施的便利程度，推动城市与乡村各类设施的高效利用。



5.4 全面推进乡村振兴

分类推进村庄建设，促进乡村振兴

- 集聚发展类 45.33%

• 提高村庄综合配套水平，保障村庄区域整合发展余量。
- 整治提升类 32.75%

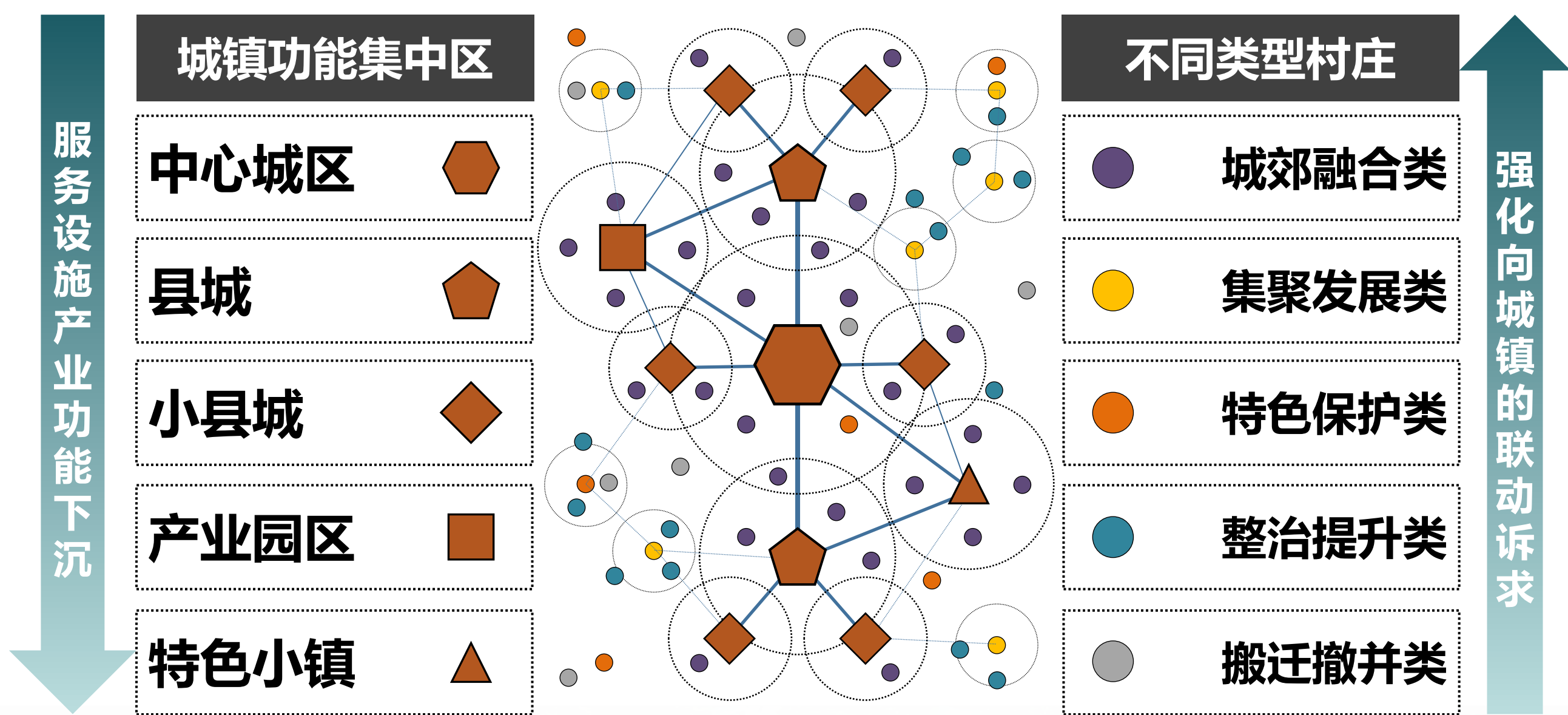
• 优化改善农村人居环境，用好内部存量、严控增量用地。
- 城郊融合类 9.80%

• 加快社区转变，承接城镇外溢功能，保障部分增量需求。
- 特色保护类 3.80%

• 挖掘特色、做好保护，保障乡村特色产业发展空间需求。
- 搬迁撤并类 8.32%

• 引导向中心村、园区、城镇的集聚，推进土地综合整治。

以村民“高效、便捷、均好、人居环境优美”诉求为目的 优化城乡融合发展的区域用地空间结构



实现“交通便捷、服务全面、产业兴旺、三生融合”的村庄愿景



06

历史保护 彰显爨乡福地的城市文化魅力

- 完善历史文化保护体系
- 构建整体保护格局
- 塑造文旅交融的全域魅力格局

6.1 完善历史文化保护体系

历史文化名城	历史地段	历史文化名镇名村
会泽国家级历史文化名城	西门街片区	4 个历史文化名镇名村 17个传统村落
文物保护单位	历史建筑	
- 全国重点文物保护单位9处 - 云南省文物保护单位23处 - 曲靖市文物保护单位71处	- 会泽108处 - 麒麟28处 - 师宗19处	- 宣威5处 - 陆良16处
非物质文化遗产		
- 国家级2项：斑铜制作技艺、宣威火腿制作技艺 - 云南省级31项：倘塘黄豆腐技艺、宣威花灯、洞经音乐等 - 曲靖市级118项：沾益辣子鸡、师宗楹联、《红军在马龙的故事》等		



6.2 构建整体保护格局

珠江源头，爨乡福地

整体保护南方丝绸之路线性文化遗产

构建 “一核两城，三带多点” 的整体保护格局

一核

珠江源

两城

会泽古城

曲靖古城

三带

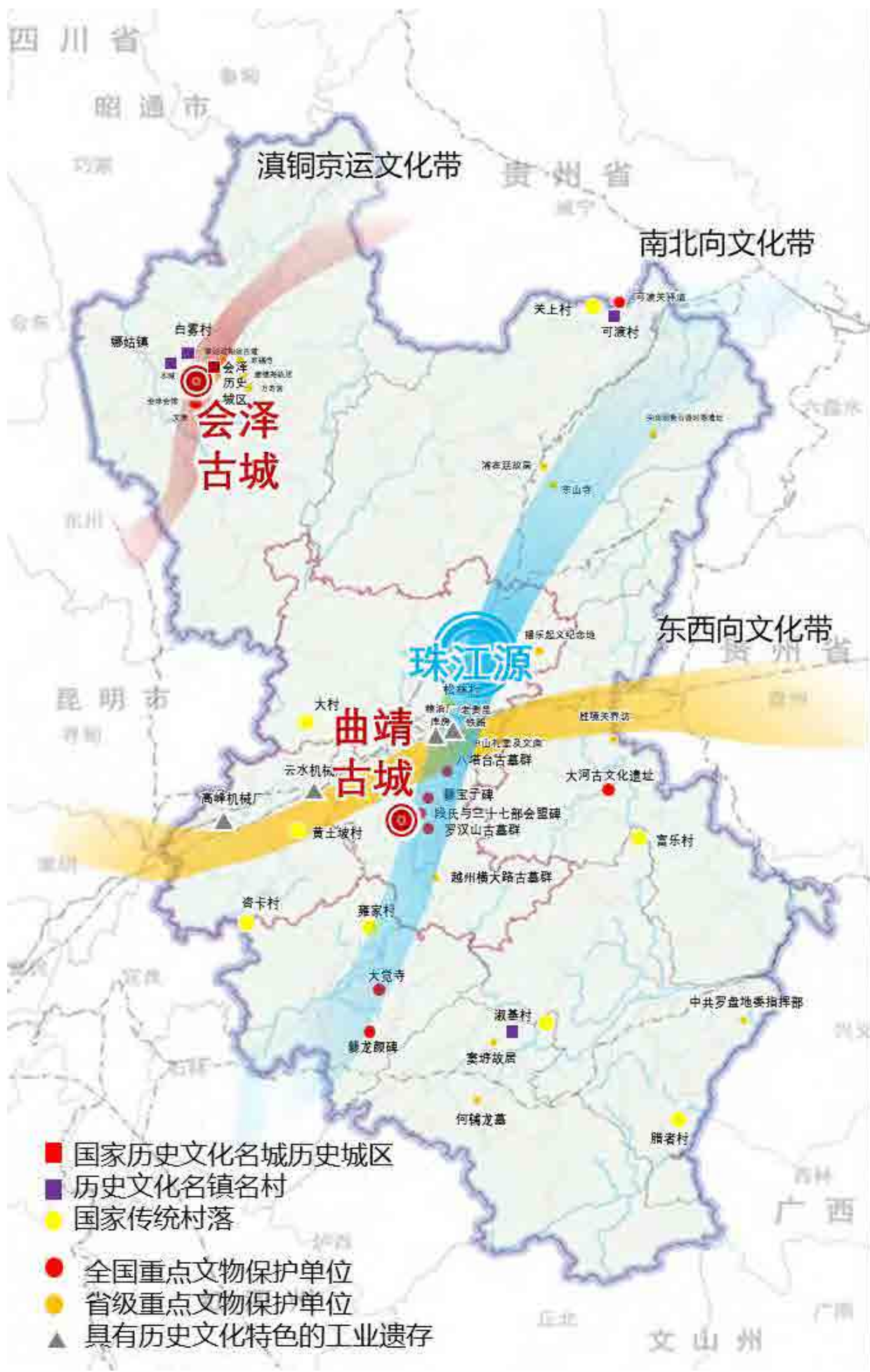
东西向文化带

南北向文化带

滇铜京运文化带

多点

其他各类历史文化资源



6.3 塑造文旅交融的全域魅力格局

“一带引领、双核驱动、三区协同、多点支撑”

文旅魅力空间发展总体格局

一带

珠江源-南盘江文化旅游带

双核

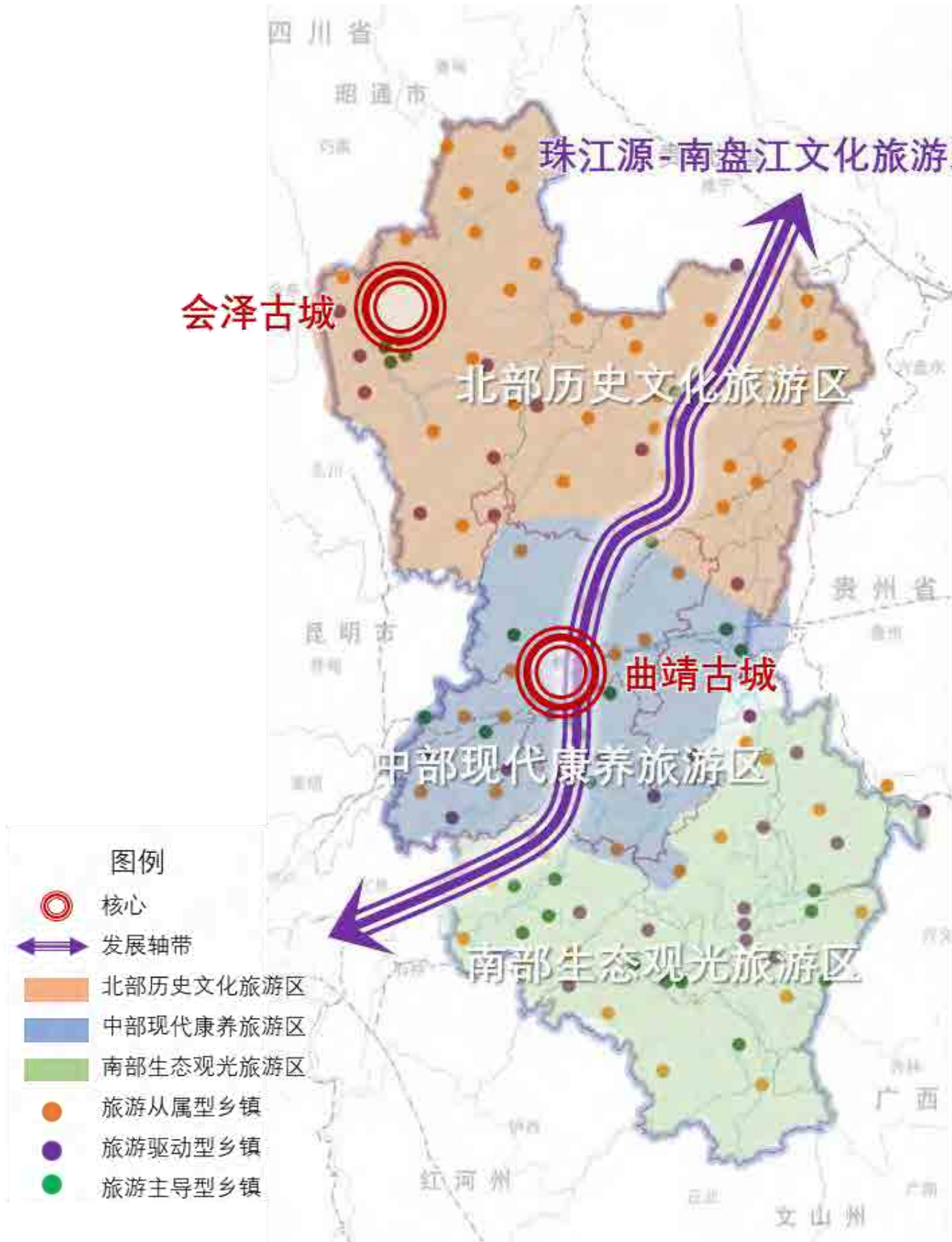
会泽古城、曲靖古城

三区

北部历史文化旅游区
中部现代康养旅游区
南部生态观光旅游区

多点

多个文旅特色镇村



07

韧性城市 完善安全韧性的基础设施体系

- 构建现代综合交通体系
- 统筹水资源利用调配
- 完善各类重大市政基础设施布局
- 健全综合防灾体系
- 推进“数字曲靖”建设

7.1 构建现代综合交通体系

市域综合交通体系

建成以高速、城际铁路和高速公路为主骨架，以普通铁路和普通干线公路为基础，陆路、空中、水上相融合，快速便捷、高效安全、绿色集约、智慧先进的现代化综合交通体系。

公路

区域互联互通 构建“中心放射式” 公路网

铁路

完善铁路网络布局 打造“十字”枢纽

机场

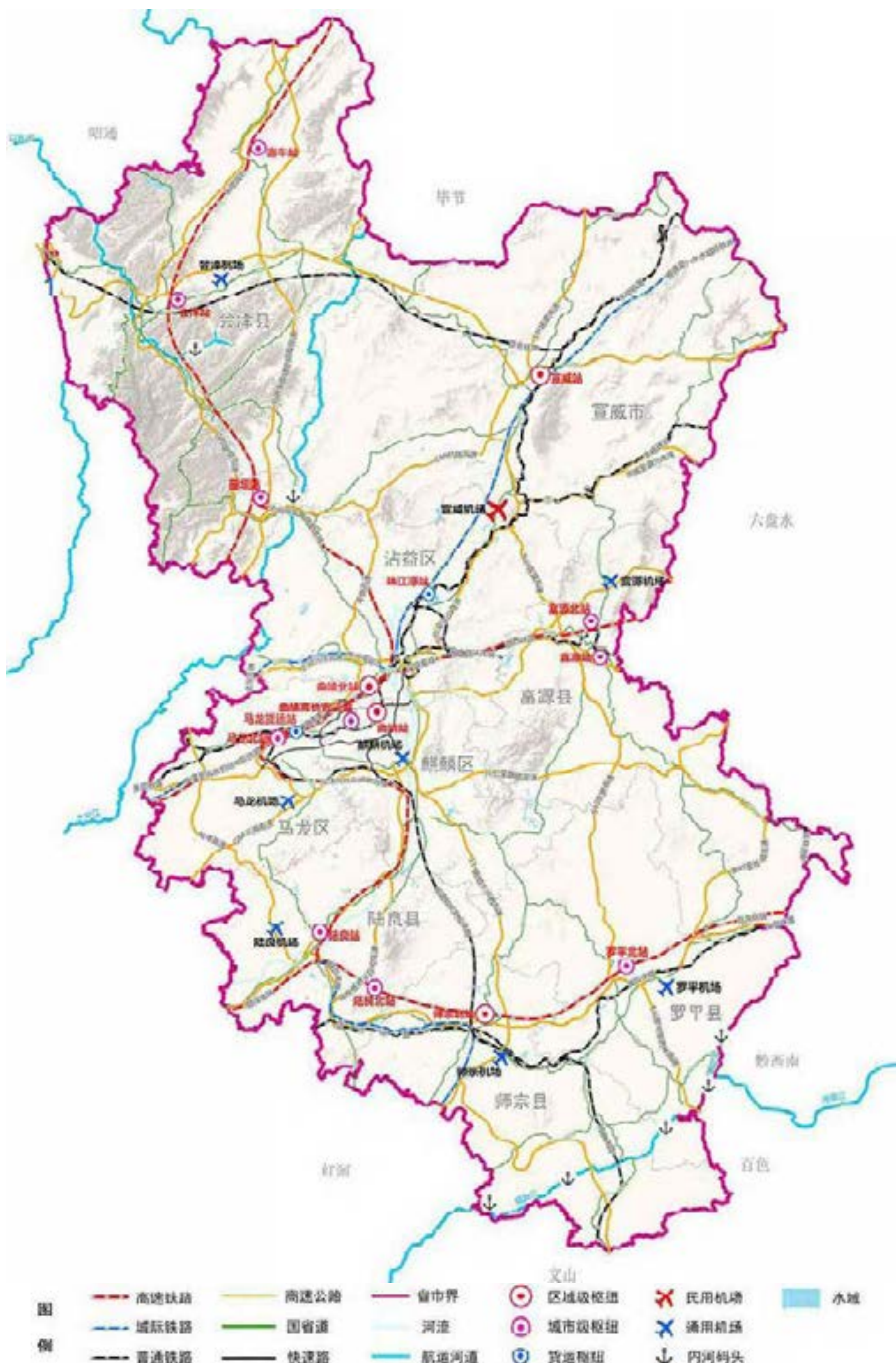
加快民用机场建设 构建功能完备的 机场体系

水运

融入区域水运体系 完善地区水运网

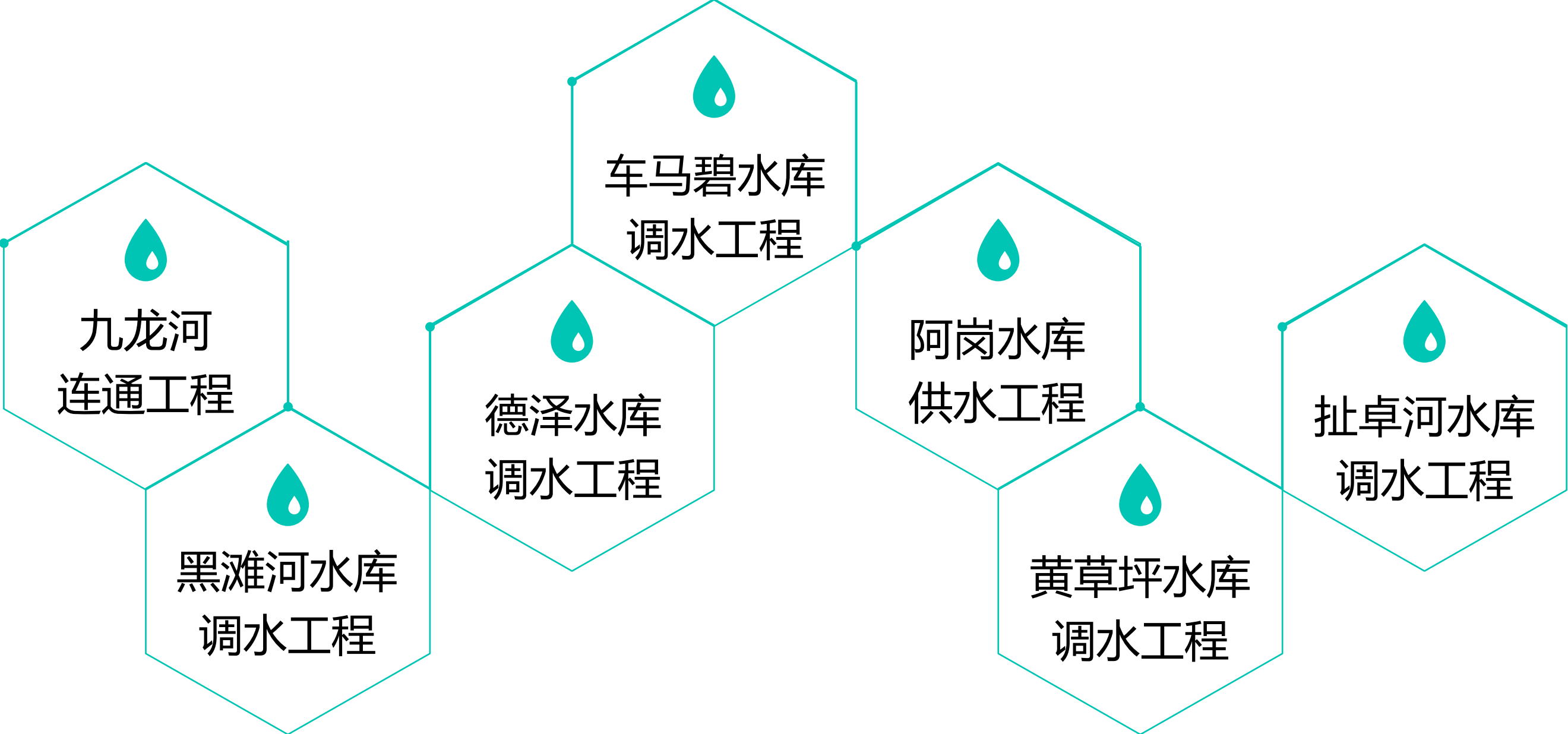
枢纽

区域级枢纽
城市级枢纽
货运枢纽



7.2 统筹水资源利用调配

遵循“蓄引提结合、以蓄为主，大中小结合、以中小型为主，先本区、后外调”原则，科学制定水资源配置方案。



7.3 完善各类重大市政基础设施布局



优化布局能源设施

按照“结构合理、技术先进、安全可靠、适度超前”的发展要求，优化改造现有高压配电网，加快实施农村电网改造升级工程。



提升给排水保障体系

建立从“源头到龙头”的全流程饮用水安全保障体系以及“源头减排、雨水收排、排涝除险、超标应急”的城市排水防涝体系。



完善环卫管理体制

实行“管理”前移，“堵”“疏”结合，全面推行生活垃圾源头减量化、资源化利用，无害化处置，探索二次资源利用新技术。



7.4 健全综合防灾体系



抗震防灾

明确抗震设防区域划分和抗震设防标准，制定不同分区防震对策，引导城镇、工业合理选址布局。



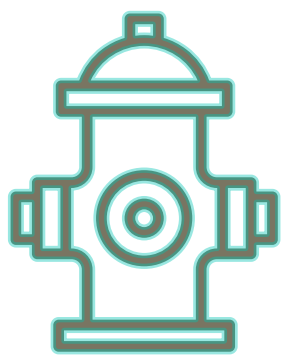
地质灾害防治

采取隐患点定期监测巡查、制定紧急预案、对工程建设活动全面跟踪和安全管理等措施，提高地质灾害预防防治能力。



防洪排涝

构建以水系为主体的城镇排蓄大系统，完善城镇骨干排水系统，加强调蓄、蓄排结合，提高城镇防洪排涝应急能力。



智慧消防

构建以城市功能化分区防火体系为核心的城市消防安全体系，充分利用物联网、大数据、云计算等新技术，构建智慧消防体系。



公共卫生安全

完善急救中心、保障医院等应急医疗设施布局，推行“平疫结合”的弹性建设模式，加强应对重大突发公共卫生事件的应急防治能力。



危险品仓储

优化全市精细化工产业发展布局，将危险品生产、储存设施集中布局，1公里影响半径内，禁止布局居住与其他城市生活功能。

7.5 推进“数字曲靖”建设



推进信息设施演进升级

部署全光网建设，推进以5G为核心的移动通信网络规模商用和IPv6全面部署，提升国际通信服务和物联网建设能力。



建设新型数字应用设施

推动物联网向物流运输、智慧交通、市政管理、环境治理、应急防灾等场景深度覆盖，打造物联网行业应用示范。



建设数据资源集聚设施

抢抓“东数西存、东数西算”机遇，实施新一轮“云上云”行动计划，启动绿色大数据中心、计算中心等项目建设。



推动设施数字化改造

推进智慧农业基地、数字工厂、智慧景区建设，推动公共服务和管理基础设施数字化、智能化，重塑生产服务模式。





08

内涵提升 塑造幸福宜居高品质中心城区

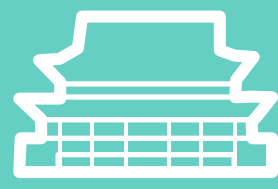
- 空间品质提升目标与策略
- 打造山水交融的宜居之城
- 形成集约高效的功能布局

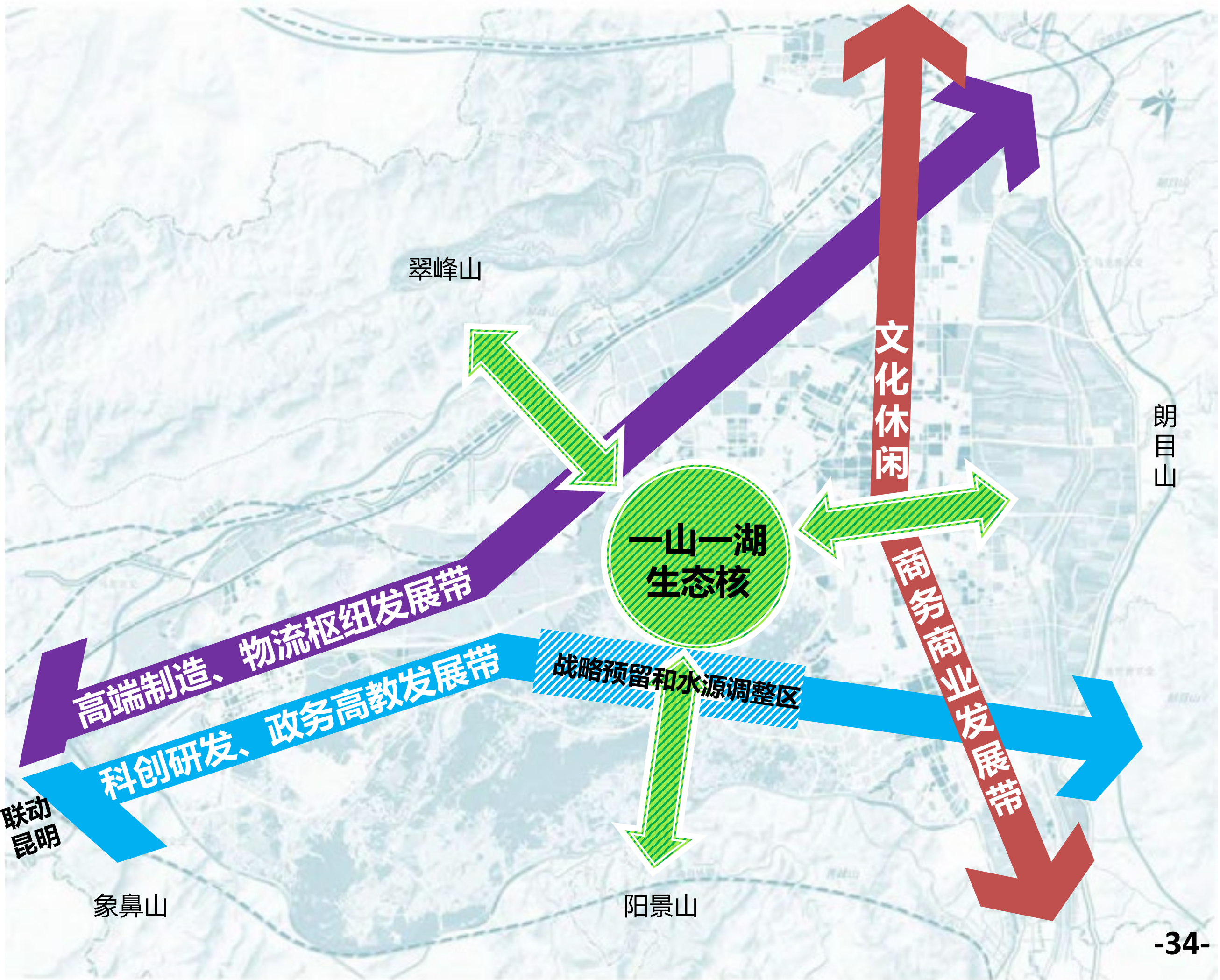
8.1 空间品质提升目标与策略

提升目标

以中心城区为核心空间载体，将曲靖建设成为：
彰显西南高原山水特色、蕴含独特历史文化魅力、承载高品质美好生活的云南副中心城市

策略与路径

				
策略 1： 塑造山水交融 总体城市格局	策略 2： 织绘多样可达 绿色空间体系	策略 3： 形成结构清晰 城市用地布局	策略 4： 重塑特色鲜明 城市空间秩序	策略 5： 打造印象深刻 文旅魅力空间



中心城区城市空间总体结构

8.2 打造山水交融的宜居之城

在识别提炼山体、水体资源的基础上，提出构建“**四山为廓、多廊相契、绿心为核、五水川流**”的城市山水格局。

四山为廓

以翠峰山山脉、朗目山山脉、阳景山山脉、象鼻山山脉四条山脉为曲靖中心城区的城廓和自然地理界线。

多廊相契

以寥廓山-潇湘江-南盘江、西河水库-太和山-南盘江等多条山水廊道与城市组团相契，共筑城绿共生格局。

绿心为核

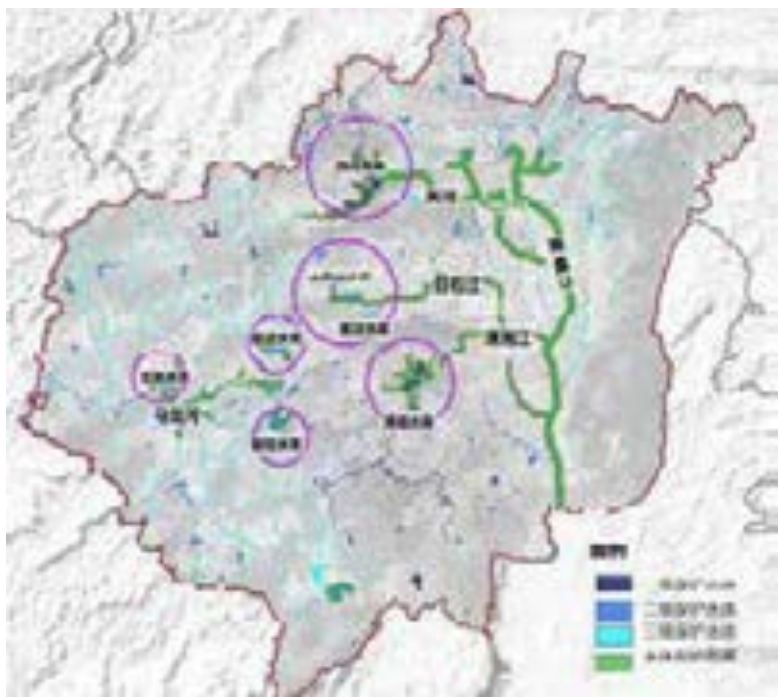
打造寥廓山—潇湘水库生态绿心。

五水川流

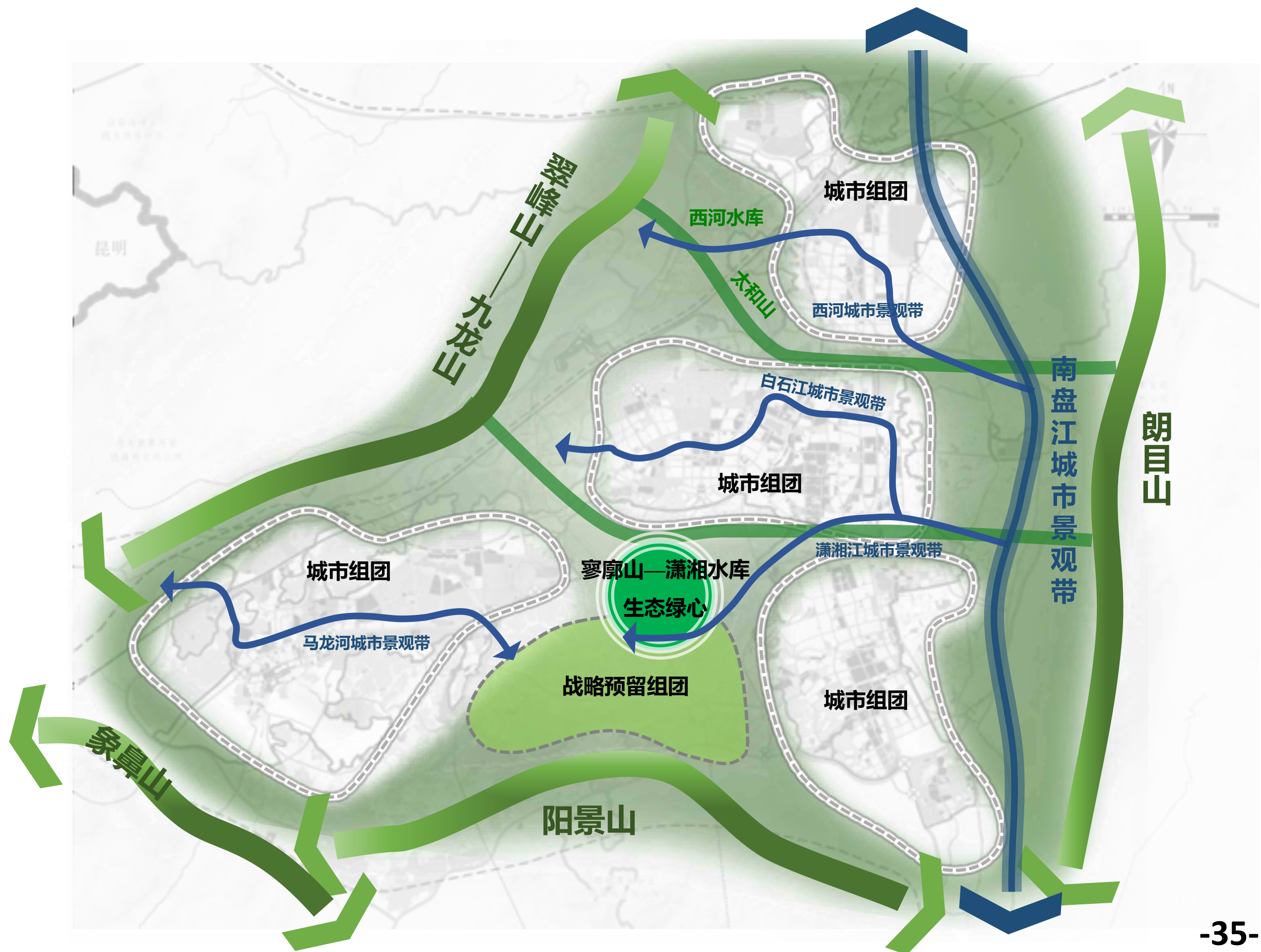
以南盘江、白石江、潇湘江、西河、马龙河五条水脉串联城市，构建活力景观带。



中心城区山体价值识别分析图



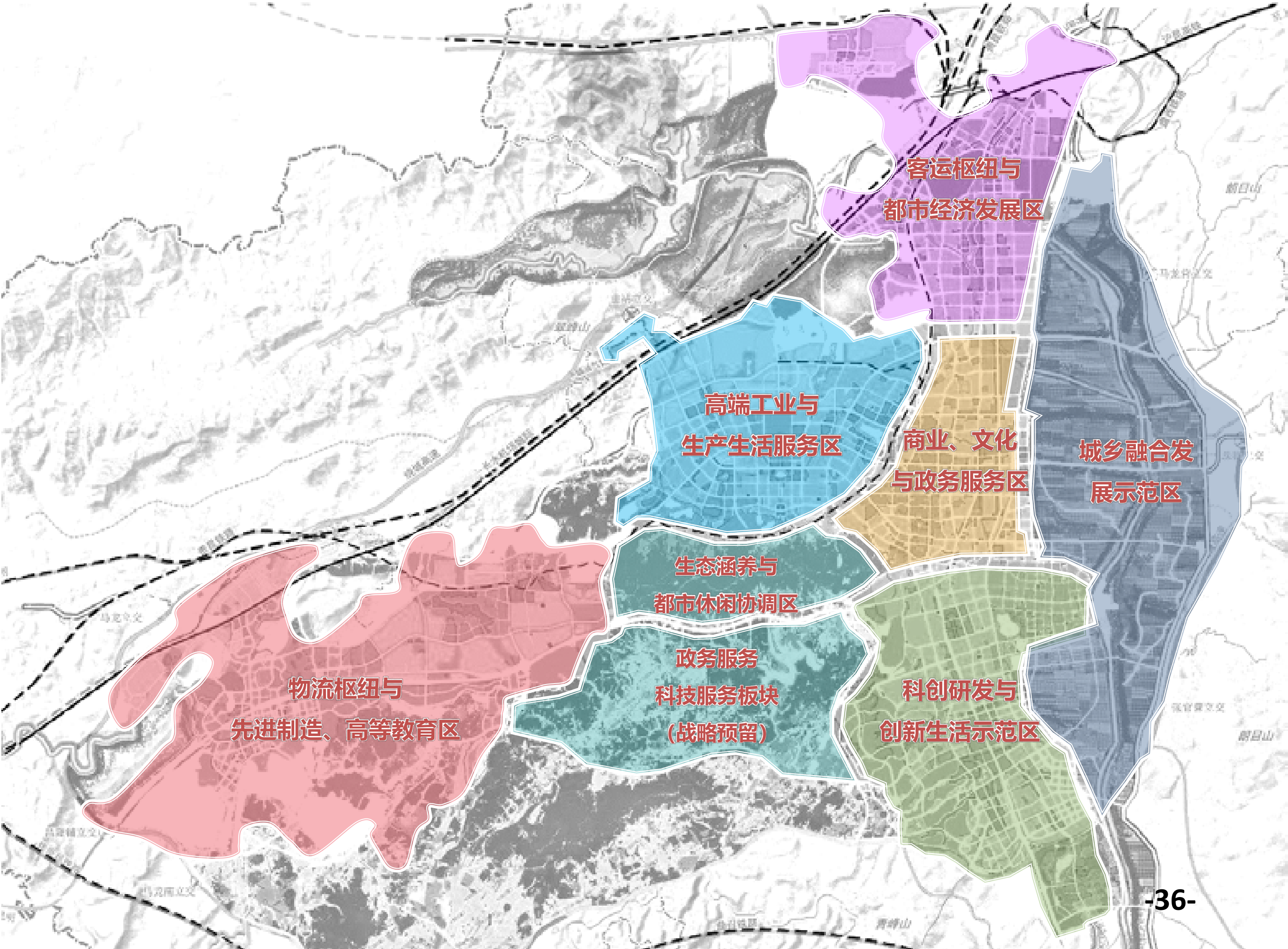
中心城区水体价值识别分析图



中心城区城市山水格局

8.3 形成集约高效的功能布局

完善省域副中心城市功能体系，形成“**北制造、南科技、东服务、中生态**”的城市总体功能布局。



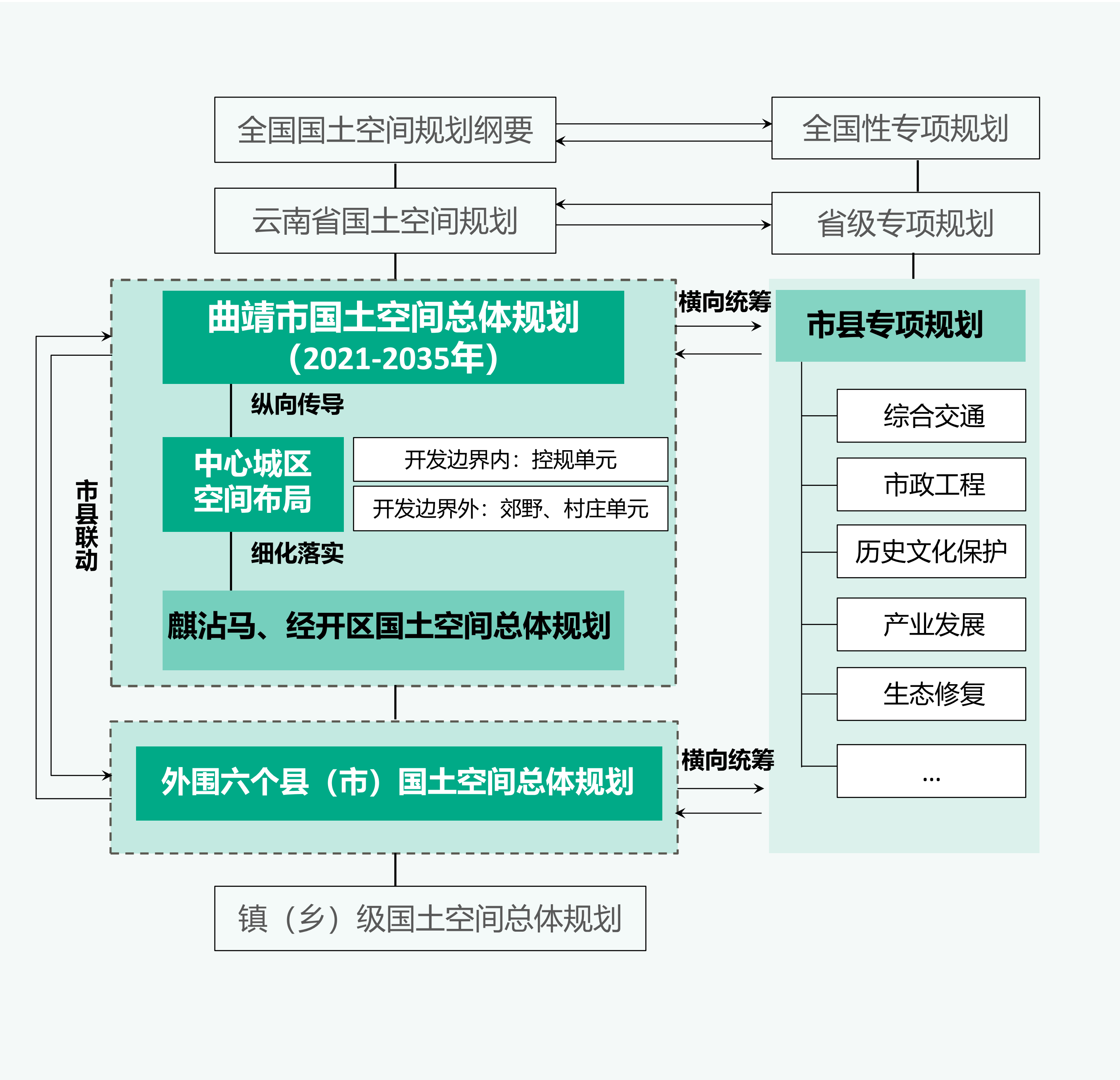
09

实施保障 构建高效能空间规划治理体系

- 建立规划传导机制
- 强化规划实施监督

9.1 建立规划传导机制

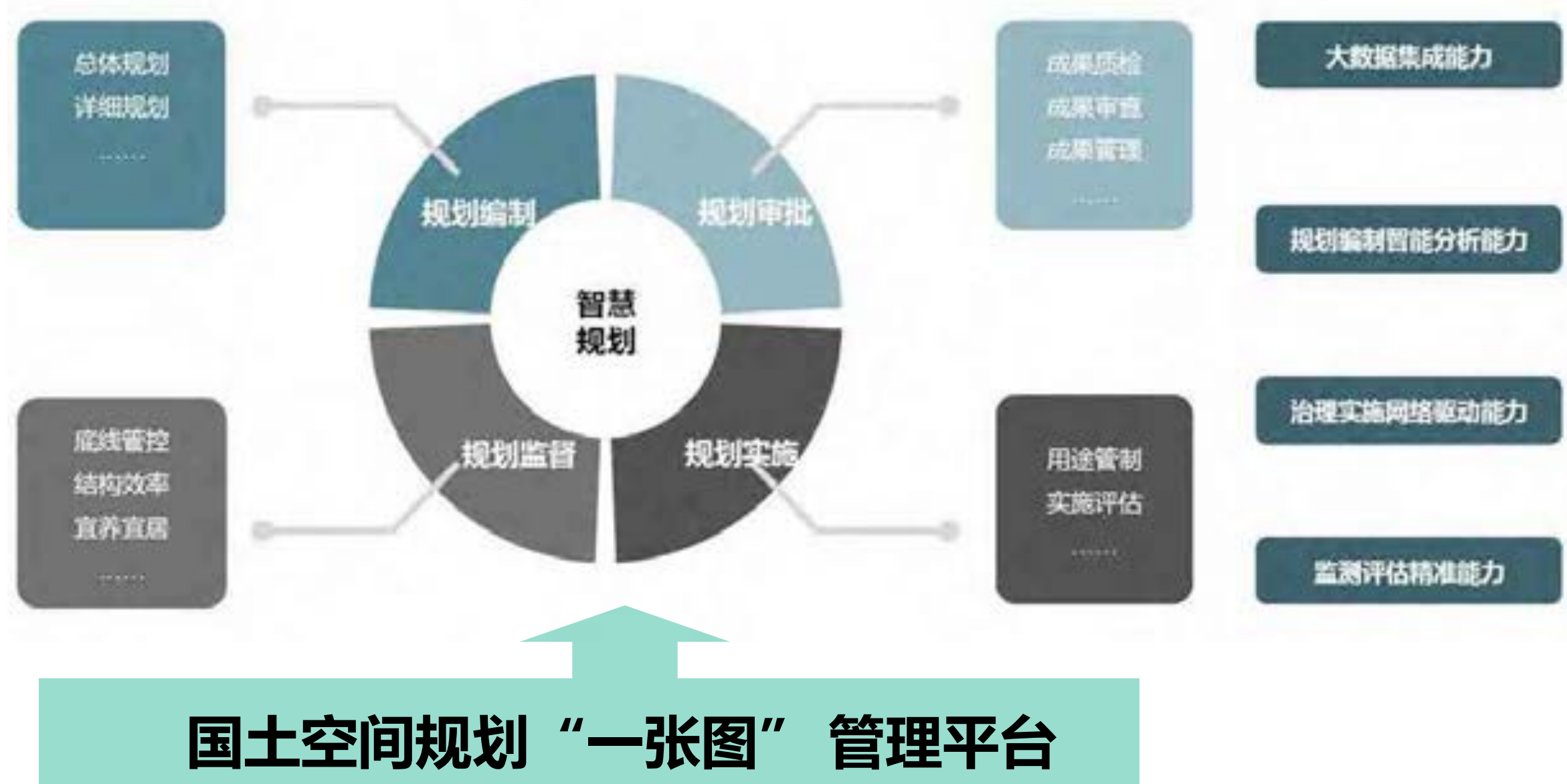
建立国土空间规划纵向、横向传导体系
保障市级国土空间总体规划实施传导



9.2 强化规划实施监督

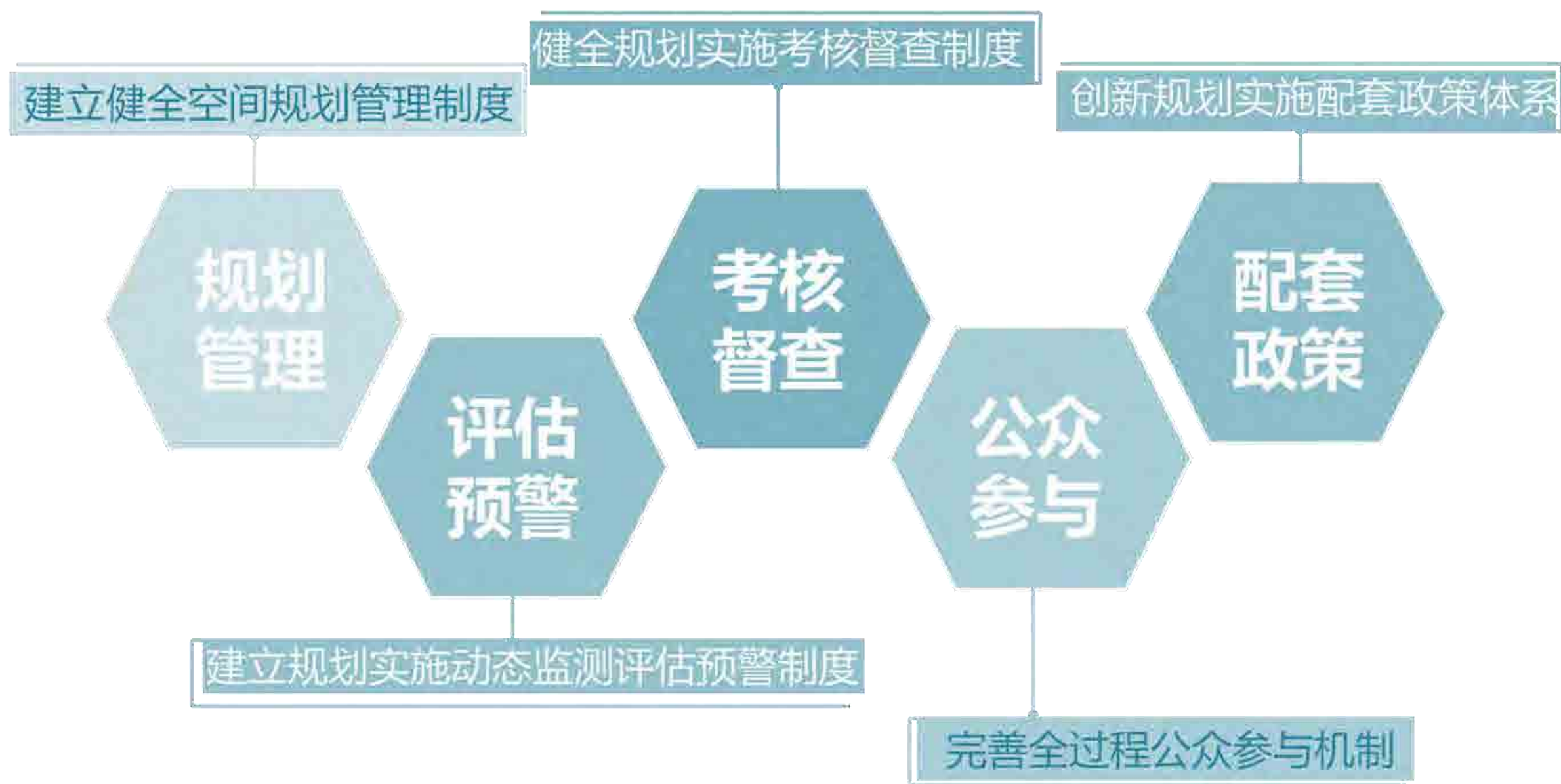
“一张蓝图”

构建国土空间“一张图”管理平台，形成全覆盖、全过程、全系统的国土空间规划“一张图”，为国土空间精细化治理提供智能化手段，实现规划编制、审批、实施、监督、评估闭环的智慧管理。



“一套机制”

建立健全空间规划管理、规划实施评估、规划实施考核督查等相关制度，畅通全过程公众参与机制，创新规划实施配套政策体系，保障规划有效实施。



公众意见反馈途径：

电子邮箱：qjgtkjgh2022@163.com

邮寄地址：曲靖市自然资源和规划局
(曲靖市麒麟区保渡路6号)